



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РОЗНИЧНЫХ РЫНКОВ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

Начальник отдела развития нормативной базы отрасли
Департамента развития электроэнергетики

Андрей Максимов

«ПРОВЕДЕНИЕ КОНКУРСОВ НА ПРИСВОЕНИЕ СТАТУСА ГАРАНТИРУЮЩЕГО ПОСТАВЩИКА»

Во исполнение постановления Правительства РФ № 442 вследствие неисполнения обязательств гарантирующих поставщиков на оптовом рынке электрической энергии и мощности Минэнерго России приняты решения по присвоению статуса гарантирующего поставщика сетевым организациям на территориях *Брянской, Ивановской, Курской, Пензенской, Омской, Орловской, Мурманской, Тульской, Новгородской, Тверской, Смоленской области и Республики Бурятия.*

Минэнерго России организовано проведение конкурсов на присвоение статуса гарантирующего поставщика новой организации.

Правилами проведения конкурсов, утвержденных Минэнерго, в том числе предусмотрены:

- Минимальный размер денежных средств, которые заявитель готов направить в счет уступки требований кредиторов организации, утратившей статус ГП, в случае признания его победителем
- Сроки подачи заявок и дата проведения конкурса, а также бизнес-процесс по проверке поступающих документов от заявителей совместно с конкурсной комиссией
- Порядок и проверка со стороны Минэнерго направления денежных средств в счет уступки требований кредиторов организации, утратившей статус ГП

«ЛИШЕНИЕ СТАТУСА ГП ЗА ДОЛГИ ПЕРЕД СЕТЕВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ» (ПРОЕКТ)

Инициативный проект

Цель – уточнение порядка проведения конкурса на выбор нового гарантирующего поставщика при формировании долга бывшего ГП перед сетевыми организациями

Основные положения :

- формирование конкурсной массы только из долгов перед сетью, которая инициировала процедуру банкротства
- актуализация реестра кредиторов непосредственно перед проведением конкурса;
- введение требования от заявителя на участие в конкурсе документов, содержащих списки аффилированных с ним лиц;
- регламентирование порядка формирования банковской гарантии для участия в конкурсе;
- дополнение расчета сводного рейтинга участников, в случае если суммы, указанные в заявках участников, одинаковы.

Стадия разработки: внесен в Правительство

«ВВЕДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ НОРМЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ»

(постановление П РФ от 22 июля 2013 г. № 614)

В соответствии Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина от 6 мая 2012г № 600, Протокол Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики от 30 июля 2012 г. № 6, Распоряжение Правительства РФ от 10.09.2012 № 1650-р

Направлен на снижение перекрестного субсидирования при поддержке достаточного уровня социальных благ, энергосбережение

Основные положения:

регулирует порядок установления социальной нормы и ее применения определении размера платы за коммунальную услугу по электроснабжению и стоимости электрической энергии (мощности), потребленной для коммунально-бытовых нужд и не используемой для осуществления коммерческой деятельности

С 1 сентября 2013 г. введено применение соцнормы в Забайкальском, Красноярском крае, Владимирской, Нижегородской, Орловской, Ростовской области.

Введение соцнормы по всей стране с 1 июля 2016 г.

«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ»

(постановление Правительства РФ от 11 мая 2015 г. № 458)

1. В части порядка определения объемов покупки мощности населением:

Приближение балансовых показателей поставок электрической энергии и мощности для населения и приравненных к нему категорий потребителей к фактическим значениям (новый диапазон ЧЧИ населения – от 6000 до 7500 в год)

Ожидаемый результат: сглаживание ценового дисбаланса между различными категориями потребителей на розничных рынках электрической энергии и снижение перекрестного субсидирования

2. В части порядка определения объемов покупки мощности ОАО «ФСК ЕЭС»:

Установление нового порядка расчета объема покупки мощности ОАО «ФСК ЕЭС» на оптовом рынке на основании фактических значений таких объемов

Внедрение нового порядка расчета ставки на оплату потерь потребителей ОАО «ФСК ЕЭС» в виде формулы, на основании которой коммерческий оператор рассчитывает значение такой ставки

Ожидаемый результат: исключение возможности манипулирования данными коммерческого учета электроэнергии на оптовом рынке, искажающего цену потребителей первой ценовой категории на розничных рынках

«УПРОЩЕНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ НА РОЗНИЧНОМ РЫНКЕ» (постановление П РФ от 10 февраля 2014 г. № 95)

Во исполнение «дорожной карты», а также поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А. Дворковича от 10.01.2013 № АД-П9-47 *о введении обязанности гарантирующих поставщиков, заключать договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителями электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей* Минэкономразвития России совместно с Минэнерго России и ФАС России разработан проект НПА.

Предусмотрены изменения:

- минимизация времени, необходимого потребителю для заключения всей договорной кампании на розничном рынке: от технологического присоединения (ТП) до начала потребления электроэнергии
- реализация принципа «одного окна» для подачи потребителем первичных документов, необходимых для заключения всех договоров (это окно – сетевая организация)
- возможность электронного документооборота между сетевой организацией и гарантирующим поставщиком (независимой энергосбытовой организацией) в процессе документооборота
- детализация и упрощение для потребителя порядка ввода в эксплуатацию прибора учета, установленного в процессе ТП (приглашение лиц для составления акта – через сетевую организацию в процессе ТП)

«ВВЕДЕНИЕ ПОРЯДКА РЕАЛИЗАЦИИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ВЫРАБОТАННОЙ НА ОСНОВЕ ВИЭ»

(постановление П РФ от 23 января 2015 г. № 47)

Во исполнение пункта 2 Комплекса мер стимулирования производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 № 1839-р, в Основных положениях регламентирован порядок работы квалифицированной генерации

Основные положения проекта:

- Обязанность сетевых организаций покупать электроэнергию в целях компенсации потерь в первую очередь за счет выработки квалифицированных генерирующих объектов в части порядка определения объемов, существенных условий договоров, установления цен:
 - в первую очередь покупка сетевой организацией, к которой непосредственно присоединен такой объект, во вторую – сетевой с самыми большими нормативными потерями в зоне деятельности ГП, где расположен квалифицированный объект
 - функция расчета объемов, выработанных на возобновляемых источниках энергии, за НП СР
 - функция расчета объемов по договору между указанными сетевыми организациями и производителями за ГП
 - расчет тарифов на покупку у производителей на ВИЭ в целях компенсации потерь на срок возврата инвестиционного капитала с его учетом

«ЗАКОНОПРОЕКТ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПЛАТЕЖНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ»

Разработан совместно с Минэкономразвития России, ФАС России, ФСТ России, Минфином России, Минрегионом России и Ростехнадзором во исполнение протокола заседания Комиссии при Президенте РФ по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности от 10 июля 2012 г. № А60-26-8

- ❑ Установить порядок предоставления нарушающими платежную дисциплину «неотключаемыми» потребителями электроэнергии и потребителями газа, тепла, воды обязательных финансовых гарантий оплаты энергоресурсов
- ❑ Предусмотреть особенности заключения и расторжения договоров аренды объектов ЖКХ (котельные, водоканалы), находящихся в гос. / муниц. собственности
- ❑ Установить механизм, создающий возможность ограничения потребления электроэнергии «неотключаемыми» потребителями и обеспечивающий соблюдение этими потребителями требований безопасности при таком ограничении
- ❑ Установить законную неустойку (1/90 ставки рефинансирования) за просрочку оплаты энергоресурсов и предусмотреть льготный порядок оплаты данной неустойки (начиная с 61 дня просрочки) для потребителей и исполнителей коммунальных услуг
- ❑ Установить в качестве обязательного условия договора концессии обязанность оплаты энергоресурсов лицом, получившим объекты ЖКХ в концессию
- ❑ Ввести административную ответственность за нарушение порядка ограничения потребления энергоресурсов
- ❑ Ввести уголовную ответственность за неоднократное (более 2 раз в течение года) самовольное подключение к электрическим и тепловым сетям

«ВВЕДЕНИЕ ШТРАФОВ ДЛЯ СЕТЕВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА НЕДОЗАГРУЗКУ ТРАНСФОРМАТОРНОГО ОБОРУДОВАНИЯ» (Приказ Минэнерго от 6 мая 2014 г. № 250)

Во исполнение пункта 8 постановления Правительства РФ № 442 и пункта 9 постановления Правительства РФ № 1178 Минэнерго по согласованию с Минэкономразвития России разрабатываются методические указания, по определению степени загрузки вводимых после строительства объектов электросетевого хозяйства

Цель – составная часть общей концепции о необходимости введения понижающего коэффициента в тарифе за содержание того сетевого оборудования, которое хронически недозагружено в целях стимулирования сетевых организаций к оптимизации имеющихся у них свободных сетевых мощностей

Основные положения проекта:

Определение коэффициента эффективности загрузки исходя из следующих параметров:

- заявок потребителей (максимальных мощностей)
- допустимой перегрузки трансформаторов
- прогноза роста потребления исходя из статистики за последние 5 лет
- характера нагрузки потребителей (учет коэффициентов совмещения максимума нагрузки)

«ВВЕДЕНИЕ ОПЛАТЫ РЕЗЕРВИРУЕМОЙ МОЩНОСТИ НА РОЗНИЧНЫХ РЫНКАХ» (ПРОЕКТ)

Во исполнение пункта 10 постановления Правительства РФ № 442 Минэнерго по согласованию с Минэкономразвития, ФСТ и ФАС России разрабатывается проект НПА, устанавливающий особенности определения стоимости услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности.

Цель проекта – введение стимулов к сокращению длительно неиспользуемых объемов мощности, оптимальное использование имеющейся сетевой инфраструктуры.

Основные положения проекта:

- ❑ Крупные потребители свыше 3 МВт, фактическое потребление которых более трех лет составляет менее 60% от величины максимальной мощности оплачивают часть содержащихся для них резервов
- ❑ Доходы, полученные сетевыми организациями за оплату резерва, снижают величину тарифов на услуги по передаче в следующем периоде регулирования

Статус проекта: внесен в П РФ.

«ВВЕДЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СТОРОН ДОГОВОРА ПРИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ ПРИСОЕДИНЕНИИ» (ПРОЕКТ)

Во исполнение распоряжений Правительства РФ от 3 апреля 2013 г. № 511-р (пункт 3 плана-графика издания нормативных правовых актов для реализации Стратегии развития электросетевого комплекса РФ) и от 30 июня 2012 г. № 1144-р (пункт 17 плана мероприятий («дорожной карты»))

Цель проекта – введение ответственности за нарушение сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств (объектов по производству электроэнергии) к электрическим сетям со стороны потребителей (производителей) и сетевых организаций

Основные положения проекта:

- ❑ Если сроки ТП нарушены сетевой организации, она обязана компенсировать потребителю затраты на организацию независимого электроснабжения его энергопринимающих устройств, производителю - упущенную выгоду
- ❑ Если сроки ТП нарушены потребителем либо производителем – сетевая организация вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения обязательств по договору, а потребитель (производитель) обязан компенсировать сетевой организации часть расходов на фактически выполненные работы по технологическому присоединению
- ❑ Средства, полученные сетевой организацией от заявителя идут на снижение НВВ

Статус проекта: внесен в П РФ.

«УСТАНОВЛЕНИЕ СБЫТОВЫХ НАДБАВОК ГП ИСХОДЯ ИЗ ЭТАЛОНА» (ПРОЕКТ)

Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича по итогам заседания Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики (протокол от 11 октября 2012 года, №7): ФСТ России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России совместно с НП «Совет рынка» разработать проект методики по установлению сбытовой надбавки на основе эталонных затрат на сбытовую деятельность с учетом региональных факторов.

Цели проекта:

- ❑ Определение величины сбытовой надбавки ГП, состоящей из объективных затрат на обслуживание одной точки учета отдельно для потребителя физического лица и отдельно для потребителя юридического лица исходя из необходимых бизнес-процессов ГП, заданной нормы рентабельности с учетом введения стимулов для экономии затрат на сбытовую деятельность



Статус проекта: проект постановления П РФ разработан и проходит стадию согласования.

«НОВАЯ МОДЕЛЬ РОЗНИЧНОГО РЫНКА» (Концепция)

Во исполнение пункта 2 плана мероприятий по развитию конкуренции в электроэнергетике Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 379-р, Минэнерго России с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием НП «Совет рынка» поручено во II квартале 2014 г. подготовить согласованную концепцию формирования конкурентной модели розничных рынков электрической энергии и представить соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации.

Цель проекта – разработка концепции формирования конкурентной модели розничных рынков электрической энергии, включающей

- меры по улучшению конкурентной среды на розничных рынках, в том числе облегчения процедуры смены потребителем энергосбытовой компании;
- улучшения по итогам анализа международного опыта функционирования розничных рынков

Статус проекта: в разработке.